

Број: 03-02-863/2022
Сарајево, 07.07.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом-
госп. Мирсад Заимовић, предсједавајући
- Дом народа –
госп. Томислав Мартиновић, предсједавајући

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

5x3

Primljeno: 12-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	1489	/ 22

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ НЕКРЕТНИНА**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 322. сједници, одржаној 07.07.2022. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику,
- Образац 2 (CD),
- Изјава о усклађености (CD)

Цо: Федерално министарство правде
госп. Мато Јозић, министар

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Odrezac IFP NE

A.1. Obradivač propisa

Razdjel	KOD	NAZIV
	1501	Federalno ministarstvo pravde

B.2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O PREMIJERU I KATASTU NEKRETNINA					

C.3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženeog propisa

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta FBiH.

D.4. Pečat i potpis odgovornog lica

		Mjesto i datum	, 20-06-2022
--	--	-----------------------	--------------

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ НЕКРЕТНИНА

Сарајево, јули 2022. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

Поступајући у складу с одредбама члана 26. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – прочишћен текст („Службене новине Федерације БиХ“, број 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21) предлажемо доношење Закона о допунама Закона о премјеру и катастру некретнина по скраћеном поступку с циљем осигурања законских претпоставки повећања степена интеграције у процесу одржавања података катастра и земљишне књиге, с тежиштем на она подручја и некретнине које су прошле процес усаглашавања, како би се ти, у свему усаглашени подаци као такви и надаље одржавали уз обезбјеђење највишег степена транспарентности и интегритета података, с минималним утрошком средстава и административних капацитета на добробит грађана и пословне заједнице.

Имајући у виду напријед наведено, као и чињеницу да се предлажу допуне које нису обимне и у суштини су техничког карактера, сматрамо да су у том смислу испуњени услови из члана 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 69/07, 2/08 и 26/20) и члана 164. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20).

ЗАКОН

О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ НЕКРЕТНИНА

(„Службени лист СРБиХ“, бр. 22/84, 12/87, 26/90 и 36/90 и „Службени лист РБиХ“, бр. 4/93 и 13/94)

Члан 1.

У члану 47. иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4), који гласе:

- „(3) Катастар некретнина се обавезно води у бази података катастра некретнина (у даљем тексту: БПКН).
- (4) Садржај, технички нормативи, израда, одржавање, дистрибуција, чување и архивирање садржаја БПКН прописује директор Федералне управе за геодетске и имовинско – правне послове Правилником о БПКН.“

Члан 2.

У члану 172. иза става (1) додаје се нови став (2), који гласи:

- „(2) Ако су подаци о некретнини уписани у катастру некретнина и земљишној књизи у свему усаглашени, као подаци о кориснику у БПКН преузимају се подаци о власнику који су резултат поступка провођења уписа промјене у земљишној књизи.“

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ НЕКРЕТНИНА

I – УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у одредбама члана III. 1. тачка б), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине и члана IV. А. 20 (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Према тим одредбама, у искључивој надлежности Федерације је утврђивање привредне политике, укључујући планирање и обнову, те политику коришћења земљишта на федералном нивоу, а Парламент Федерације одговоран је за доношење закона о вршењу дужности федералне власти.

II – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Систем регистрације некретнина чини основну инфраструктуру сваке државне заједнице и основ за управљање просторним ресурсима у Федерацији БиХ баштинимо систем двојне регистрације кроз катастар и земљишну књигу. Пуни вијек примјене таквог система у изразито турбулентним временима за посљедицу је имало неусклађеност података катастра и земљишне књиге, самим тиме неажурност система и озбиљне препреке када је ријеч о стављању некретнина у службу привредног и општег друштвеног напретка.

Овај проблем је препознат, те се у циљу унапјеђења система регистрације некретнина на подручју Федерације БиХ од 2013. године систематски приступило модернизацији система и усклађивању података катастра и земљишне књиге кроз провођење Пројекта регистрације некретнина подржан кредитним средствима Свјетске банке.

Провођењем пројектних активности резултирало је са 57,8% земљишно књижних уложака заснованих на новом катастарском премјеру у односу на 33,3% прије почетка провођења пројекта, при чему треба имати у виду да је пројекат фокусиран на урбана подручја.

У склопу пројектних активности током 2022. године израђена је Студија изводљивости нове системске и софтверске архитектуре информационог система земљишне књиге и катастра у Федерацији БиХ, гдје су уз све остало препознате запреке и слабости које за развој система представља постојећи правни оквир. Као посебан ризик детектована је могућност дисхармонизације података у чије је усклађивање уложено доста напора и средстава, и то управо због система двојне регистрације и недовољно дефинисаних процедура везаних за обавезу усклађивања података катастра и земљишне књиге.

Важећи прописи по којима се одржавају катастарске евиденција јесу преузети прописи бивше СР БиХ. Не улазећи у разлоге због којих нису донесени федерални прописи којима би се нормативно дефинисало ово подручје не може бити сумње да су ти преузети прописи одавно превладани.

Зато су у току активности на изради новог законског рјешења којим ће се на свеобухватан начин уредити питање премјера и катастра некретнина, у складу с простором, временом и новим технолошким рјешењима. Због значаја новог законског рјешења предвиђено је да исти прође кроз редован законодавни процес па је за очекивати да до окончања свих процедура и ступања на снагу прође значајно вријеме.

Међутим, како грађани и пословна заједница не би трпили због сложености административних и законодавних процедура, цијенимо продуктивним и сврсисходним кроз предложене допуне важећег Закона о премјеру и катастру некретнина („Службени лист СРБиХ“, бр. 22/84, 12/87, 26/90 и 36/90 и „Службени лист РБиХ“, бр. 4/93 и 13/94) покушати обезбиједити законске претпоставке за повећање степена интеграције у процесу одржавања података катастра и земљишне књиге, с тежиштем на она подручја и некретнине које су прошле процес усаглашавања, како би се ти у свему усаглашени подаци као такви и надаље одржавали уз осигурање највишег нивоа транспарентности и интегритета података, с минималним утрошком средстава и административних капацитета на добробит грађана и пословне заједнице.

III - УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА С ЕУ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Приликом израде приједлога наведеног Закона, Федерално министарство правде је имало у виду Уредбу о Уреду Владе Федерације БиХ за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број 26/20) и Уредбу о поступку усклађивања законодавства Федерације БиХ с правном стечевином Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број 98/16) и у том смислу је извршило анализу европске правне стечевине. Након детаљне и свеобухватне анализе, закључено је да не постоје примарни нити секундарни извори права ЕУ-е који регулишу предметну материју. Имајући у виду напријед наведено, обрађивач наведеног закона није у могућности доставити таблицу усклађености.

IV – ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

У члану 1. овог закона предлаже се допуна постојећих одредби члана 47. преузетог Закона о премјеру и катастру некретнина, на начин да се пропише обавеза вођења катастра некретнина у бази података, како то захтијева вријеме 21. вијека и широко доступне информационе технологије.

У ставу (2) члана 1. предвиђено је да директор Федералне управе за геодетске и имовинско – правне послове Правилником уређује садржај, техничке

нормативе, начин израде, одржавања, процес дистрибуције, услове за чување и архивирање садржаја базе података катастра некретнина.

У члану 2. овог закона предвиђено је да се у члану 172. преузетог Закона о премјеру и катастру некретнина дода нови став, који би дао јасан материјално правни оквир да се већ усаглашени подаци катастра и земљишне књиге о одређеним некретнинама, дакле у свему сагласни, претходно хармонизовани, као такви и надаље одржавају у базама података катастра и земљишне књиге, с минималним трошковима, уз пуну заштиту интегритета података.

У члану 3. предвиђено је ступање на снагу овог закона.

Обрађивач није поступио по примједбама Уреда за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније број: 01-04-02/1-26-631/22 од 27.06.2022. године, које се односе на недостатке у образложењу јер сматра да образложење предметног Закона садржи све елементе у складу с Правилима и поступцима за израду закона и других прописа Федерације БиХ.

V – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог закона није потребно осигурати додатна финансијска средства из Буџета Федерације БиХ.

ЗАКОН О ПРЕМЈЕРУ И КАТАСТРУ НЕКРЕТНИНА

ОДРЕДБЕ КОЈЕ СЕ ДОПУЊУЈУ

Члан 47.

Подаци из става 1. претходног члана, осим података о положају и облику парцела и објеката на земљишту, уписују се у катастарски операт.

Положај и облик катастарских парцела и објеката на њима приказују се на геодетским плановима.

Члан 172.

Промјене у катастру некретнина проводе се по захтјеву странака, на основу прописаних исправа или по службеној дужности, када је то одређено законом или другим општим актом друштвено-политичке заједнице који је донесен на основу закона.